

Е. В. Миллеров

## К ВОПРОСУ ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ НЕКОТОРЫХ ЭТИКО-ПРАВОВЫХ ОСНОВАНИЙ УВОЛЬНЕНИЯ СО СЛУЖБЫ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ

E. V. Millerov

## TO THE QUESTION ON EFFICIENCY OF SOME ETHICAL LEGAL GROUNDS FOR DISMISSAL FROM SERVICE IN CUSTOMS AUTHORITIES

*Статья посвящена этико-правовым основаниям увольнения со службы в таможенных органах, связанным с совершением должностными лицами преступления в период прохождения службы. Анализируются положения действующего законодательства, регламентирующего основания увольнения сотрудников таможенных органов в связи с указанными обстоятельствами, сравниваются с основаниями увольнения с государственной службы в других федеральных органах исполнительной власти. Сделаны выводы о пробелах законодательства, регламентирующего прохождение государственной службы в таможенных органах, в частности отсутствие такого основания для увольнения с таможенных органов, как наличие постановления о прекращении уголовного преследования по нереабилитирующим основаниям, вынесенного в отношении сотрудника таможенного органа, совершившего преступление, предлагаются пути устранения данного пробела.*

**Ключевые слова:** государственная служба, таможенные органы, этико-правовые аспекты прохождения службы, основания увольнения, приговор суда, прекращение уголовного дела, особенности увольнения со службы в таможенных органах по этико-правовым основаниям, пути оптимизации.

*The article deals with ethical legal grounds for dismissal from service in the customs authorities, connected with commitment of crime during service by the officials. Provisions of the current legislation regulating the grounds for dismissal of employees of the customs authorities in connection with specified circumstances are analyzed and compared to the grounds of dismissal from public service in other federal enforcement authorities. The conclusions on gaps in legislation regulating public service in customs authorities, in particular the absence of such basis for dismissal from customs authorities due to the regulation on termination of criminal prosecution based on nonexonerative grounds, concerning the employee who have committed a crime, are made; different ways to overcome this gap are given.*

**Keywords:** public service, customs authorities, ethical legal aspects of service, grounds for dismissal, decision of court, termination of criminal case, peculiar features of dismissal from service in customs authorities due to ethical legal grounds, methods of optimization.

Требования к лицам, находящимся на государственной службе, в последние годы в нашей стране становятся все строже. Это не только повышение профессиональной, но и этической составляющей правового статуса государственного служащего, к которой можно отнести невозможность продолжения службы в связи с вступившим в силу обвинительным приговором суда, появившаяся сравнительно недавно дисциплинарная ответственность (вплоть до увольнения) за коррупционные

правонарушения, а также возможность увольнения государственного служащего в связи с утратой доверия.

Новшеством этико-правовой составляющей прохождения государственной службы явилось появление в некоторых недавно принятых законах положений о невозможности дальнейшего прохождения службы не только в связи с вступившим в силу обвинительным приговором суда, но и наличия в отношении государственного служащего постановления о





прекращении уголовного преследования по нереабилитирующим основаниям, к которым принято относить такие основания прекращения уголовного дела (преследования), как: за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием. Так, например, согласно ст. 29 Закона о полиции<sup>1</sup> сотрудник полиции не может находиться на службе как в случае его осуждения за преступление по приговору суда, вступившему в законную силу, а равно наличия судимости, в том числе снятой или погашенной (п. 2 данной нормы), так и в случае прекращения в отношении него уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием (п. 3). Согласно п. 7 ч. 3 ст. 82 Закона о службе в органах внутренних дел<sup>2</sup> одним из оснований увольнения сотрудника органов внутренних дел со службы является его осуждение за преступление, а также прекращение в отношении него уголовного преследования за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием.

В свою очередь, ряд других законов, регламентирующих особенности прохождения государственной службы в иных федеральных органах власти, не предусматривает такого основания для увольнения государственного служащего. Не исключением здесь является и служба в таможенных органах. Так, согласно ст. 48 Закона о службе в таможенных органах<sup>3</sup> сотрудник таможенного органа может быть уволен со службы в связи с осуждением за преступление на основании вступившего в законную силу приговора суда. В свою очередь, такого основания, как увольнение в связи с имеющимся в отношении сотрудника постановления о прекращении уголовного преследования по нереабилитирующим основаниям, данным Законом не предусмотрено.

Как известно, в ФТС России на сегодняшний день имеется два вида государственной службы: правоохранительная и гражданская. Поэтому для анализа особенностей увольнения государственного гражданского служащего таможенного органа следует обратиться к Закону о государственной гражданской службе<sup>4</sup>. Анализ содержания данного Закона также показывает отсутствие указанного основания для увольнения государственного гражданского служащего. Так, если приводить основания увольнения, именно связанные с совершением служащим

преступления, то начать нужно с п. 2 ч. 1 ст. 16 названного Закона, согласно которому гражданин не может быть принят на гражданскую службу, а гражданский служащий не может находиться на гражданской службе, в том числе в случае осуждения его к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной службы (гражданской службы), по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости. Согласно пп. «г» п. 3 ч. 1 ст. 37 этого же Закона государственный гражданский служащий подлежит увольнению за совершение по месту службы хищения (в том числе мелкого) чужого имущества, растраты, умышленного уничтожения или повреждения такого имущества, установленных вступившим в законную силу приговором суда или постановлением органа, уполномоченного рассматривать дела об административных правонарушениях. Наконец, согласно п. 1 ч. 2 ст. 39 этого Закона служебный контракт прекращается, гражданский служащий освобождается от замещаемой должности гражданской службы и увольняется с гражданской службы в связи с осуждением гражданского служащего к наказанию, исключающему возможность замещения должности гражданской службы, по приговору суда, вступившему в законную силу.

Таким образом, наличие вынесенного постановления о прекращении уголовного преследования по нереабилитирующим основаниям в отношении сотрудника таможенного органа не является основанием для его увольнения. Однако в практике встречаются случаи, когда прокуратура при выявлении таких фактов требует решения вопроса об увольнении таких сотрудников из таможенных органов.

Примером такой позиции прокуратуры могут служить результаты прокурорской проверки, проведенной транспортной прокуратурой в отношении кадровой службы одной из таможен Северо-Западного таможенного управления. Как указано пресс-службой самой транспортной прокуратуры, в ходе проверки были выявлены нарушения требований Федеральных законов «О государственной гражданской службе РФ» и «О службе в таможенных органах РФ», которые выразились в том, что в результате попустительства кадровой службы таможенного органа на государственной службе находились лица, имевшие криминальное прошлое. В ходе проверки транспортной прокуратурой выявлено 2 сотруд-

ника таможи, в отношении которых были возбуждены и прекращены по реабилитирующим основаниям уголовные дела. В связи с длительной неосведомленностью руководства таможенного органа о фактах совершения подчиненными преступлений, каких-либо мер реагирования в отношении этих должностных лиц принято не было. По результатам данной проверки транспортным прокурором начальнику таможи внесено представление, в котором поставлен вопрос о проведении досрочной аттестации и решении вопроса о соответствии правонарушителей занимаемым должностям<sup>5</sup>.

С этической стороны с такой позицией прокуратуры можно согласиться. А строго с правовой? Отвечая на этот вопрос, хочет-

ся подчеркнуть, что поскольку вышеуказанными законами, регламентирующими порядок прохождения службы в таможенных органах, такого основания для увольнения, как наличие постановления о прекращении в отношении сотрудника таможенного органа уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, не предусмотрено, то и ставить вопрос об увольнении лиц в указанных случаях, на наш взгляд, не является с правовой стороны правильным, а вот внести соответствующие изменения в вышеуказанные законы, регламентирующие прохождение государственной службы в таможенных органах, предусмотрев такое основание увольнения, наверное было бы верным.

### Примечания

1. Федеральный закон РФ от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 05.04.2013) «О полиции» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон РФ от 30.11.2011 № 342-ФЗ (ред. от 03.12.2012) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон РФ от 21.07.1997 № 114-ФЗ (ред. от 30.12.2012) «О службе в таможенных органах Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
4. Федеральный закон РФ от 27.07.2004 №79-ФЗ (ред. от 30.12.2012) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
5. Информация от 11.08.2009 г. // Новости. Официальный сайт Западно-Сибирской транспортной прокуратуры — URL: [www.zsproc.ru](http://www.zsproc.ru)

### Reference

1. Federal law of the Russian Federation of February 7, 2011 №3-ФЗ (revised of April 5, 2013) «On the police» // Information legal system «Consultant Plus» [Federalny zakon Rossiyskoy Federatsii ot 7 fevralya 2011 №3-ФЗ (redaktirovan 5 aprelya 2013) "O politzii" // Informatsionno-pravovaya sistema "Konsultant Plyus"]
2. Federal law of the Russian Federation of November 30, 2011 №342-ФЗ (revised of December 3, 2012) «Service in Internal Affairs agencies of the Russian Federation and amendments in regulatory acts of the Russian Federation» // Information legal system «Consultant Plus» [Federalny zakon Rossiyskoy Federatsii ot 30 noyabrya 2011 №342-ФЗ (redaktirovano 3 dekabrya 2012) "O sluzhbe v organakh vnutrennikh del Rossiyskoy Federatsii i vnesenii izmeneniy v zakonodatelnie акты Rossiyskoy Federatsii // Informatsionno-pravovaya sistema "Konsultant Plyus"]
3. Federal law of the Russian Federation of July 21, 1997 №114-ФЗ (revised of December 30, 2012) «Service in customs authorities of the Russian Federation» // Information legal system «Consultant Plus» [Federalny zakon Rossiyskoy Federatsii ot 21 iyulya 1997 №114-ФЗ (redaktirovano 30 dekabrya 2012) "O sluzhbe v tamozhennykh organakh Rossiyskoy Federatsii // Informatsionno-pravovaya sistema "Konsultant Plyus"]
4. Federal law of the Russian Federation of July 27, 2004 №79-ФЗ (revised of December 30, 2012) «Public service in the Russian Federation» [Federalny zakon Rossiyskoy Federatsii ot 27 iyulya 2004 №79-ФЗ (redaktirovano 30 dekabrya 2012) "O gosudarstvennoy grazhdanskoj sluzhbe v Rossiyskoy Federatsii"]
5. Information of 11.08.2009. // News / Official site of West Siberian Transportation Prosecution – [www.zsproc.ru](http://www.zsproc.ru) [Informatsiya ot 11.08.2009 // Novosti // Ofitsialnyy sayt Zapadno-Sibirskoy transportnoy prokuratury]

**МИЛЛЕРОВ Евгений Владимирович**, старший преподаватель кафедры административного и таможенного права Ростовского филиала ГКОУ ВПО «Российская таможенная академия», кандидат юридических наук. 344002, г. Ростов-на-Дону, пр. Буденновский, 20. E-mail: [MillerovyEVEA@yandex.ru](mailto:MillerovyEVEA@yandex.ru)

**MILLEROV Evgeny Vladimirovich**, senior lecturer of the Department of Administrative and Customs Law of Rostov branch of SEI HPE «Russian Customs Academy», Candidate of Science (Law). Bld. 20, prospect Budenovsky, Rostov on Don, 344002. E-mail: [MillerovyEVEA@yandex.ru](mailto:MillerovyEVEA@yandex.ru)

