УДК Ч400.621.1(2)
ББК 342.533(470)

Г. А. Ратникова

ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ МОЛОДЕЖНЫХ ПАРЛАМЕНТСКИХ СТРУКТУР В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

G. A. Ratnikova

PROCEDURE FOR FORMING YOUTH PARLIAMENTARY STRUCTURES IN THE RUSSIAN FEDERATION

В статье рассматриваются основные вопросы, связанные с формированием молодежных парламентских структур на различных уровнях в Российской Федерации. Различия в порядке формирования молодежных парламентских структур в регионах РФ. Влияние различных способов формирования молодежного парламента на молодое поколение с точки зрения увеличения электоральной активности молодежи. Проведение прямых выборов в молодежные парламентские структуры, как новый этап развития молодежного парламентаризма. Влияние способа формирования молодежных парламентов на уровень их влиятельности на молодежную среду.

Разновидности молодежных парламентских структур в зависимости от органа, при котором создается консультативно-совещательный орган: при законодательном, исполнительном органе власти, самостоятельно – как общественная организация.

Ключевые слова: *молодежный парламентаризм, формирование молодежной парламентской структуры, электоральная активность молодежи, прямые выборы в молодежный парламент.*

The article considers main issues, connected with the formation of youth parliamentary structures on different levels of the Russian Federation; the differences in a procedure of forming youth parliamentary structures in the regions of the Russian Federation; impact of different ways of youth parliament formation on the young generation from the point of view of youth electoral activity; holding the direct elections to youth parliamentary structures as the new stage of youth parliamentarism development; influence of the way of forming youth parliaments on the level of their influence on young people.

Varieties of youth parliamentary structures depending on the body, under which an advisory-consultative body is being established: under legislative, executive government authority, independently as a social organization.

Keywords: *youth parliamentarism, formation of youth parliamentary structure, electoral activity of youth, direct elections to youth parliament.*

Формирование молодежной парламентской структуры в Российской Федерации

Процедура формирования молодежной парламентской структуры остается спорным и неоднозначным вопросом. С учетом того, что молодежная парламентская структура претендует на статус представительного молодежного органа, процедура ее формирования должна включать максимальное количество молодежи. Только в этом случае она будет легитимна.

Рабочей группой Центра развития молодежного парламентаризма в России были сформулированы подходы к формированию молодежных парламентских структур, которые можно условно классифицировать следующим образом:

«Мажоритарная система формирования молодежной парламентской структуры» — депутаты молодежной парламентской структуры избираются молодежью по одно- или многомандатным округам (учебные заведения, предприятия и т. п.). Примером такой системы являют-

ся Молодежный парламент Архангельска II созыва, Молодежный парламент Северодвинска (Архангельская область)[1], Молодежный парламент округа Муром (Владимирская область)[2].

«Пропорциональная система формирования молодежной парламентской структуры» — депутаты молодежной парламентской структуры избираются по спискам молодежных организаций / политических партий. Примером такой системы являются Молодежный парламент Архангельска первого созыва, Молодежный парламент Северодвинска (Архангельская область).

«Делегирование в молодежную парламентскую структуру» — депутаты молодежной парламентской структуры делегируются от молодежных и детских общественных организаций, политических партий, учебных заведений, органов местного самоуправления и пр. Примером такой системы являются Молодежная парламентская ассамблея Калининградской области, Общественный молодежный парламент Рязанской области, Молодежный парламент Новосибирской области.

«Конкурс в молодежную парламентскую структуру» — депутаты молодежной парламентской структуры отбираются на основе результатов отбора написанных ими конкурсных проектов. Примером такой системы являются Общественный молодежный парламент Рязанской области, Молодежное правительство Ярославской области, Молодежное правительство Архангельской области.

«Назначение в молодежную парламентскую структуру» — депутаты молодежной парламентской структуры назначаются органами государственной власти или местного самоуправления. Примером такой системы является Молодежный парламент Республики Саха (Якутия).

Безусловно, с изменением избирательного законодательства можно предвидеть и изменение подходов к формированию молодежных парламентских структур. Наиболее содержательную основу составляют типологизация, связанная с органом, при котором создана молодежная парламентская структура (при законодательном или исполнительном органе, независимо ни от какого органа), и вытекающие отсюда функции и направления деятельности такой структуры.

Выделим следующие основные типы существования молодежных парламентских структур на территории России[3].

1. Молодежные парламенты, созданные при органах законодательной (представительной) власти.

2. Молодежные парламенты или молодежные правительства, созданные при органах исполнительной власти.

3. Молодежный парламент — социальная программа органов законодательной, исполнительной власти, одного или нескольких молодежных общественных объединений.

4. Молодежный парламент — общественная организация.

На наш взгляд, необходимо подробно остановиться на каждом из этих типов, обозначить характерные особенности каждого из них, отметить преимущества и недостатки.

1. *Молодежные парламенты, созданные при органах законодательной (представительной) власти*.

Данная организационная форма характеризуется тем, что молодежные парламенты создаются на основе решения органа законодательной власти и действуют на основании утвержденного им Положения[4]. Например, Положение об Общественной молодежной палате Ивановской области утверждено постановлением Законодательного Собрания Ивановской области от 24.02.2000 г. № 29; Молодежный парламентский клуб при Новгородской областной Думе действует на основании постановления Новгородской областной Думы от 25.02. 1998 г. № 78-ОД; Положение о Молодежном парламентском клубе при Законодательной Думе Хабаровского края утверждено постановлением Законодательной Думы Хабаровского края от 02.03. 999 г. № 426.

Являясь общественным совещательным (консультативным) органом, такие молодежные парламентские структуры участвуют в разработке нормативных правовых актов и иных документов в сфере государственной молодежной политики (и не только), осуществляют взаимодействие с соответствующими комитетами, комиссиями, депутатами органа законодательной власти.

Наиболее эффективной, по мнению автора, отвечающей задачам и принципам развития молодежного парламентаризма, является форма создания молодежных парламентов при законодательных (представительных) органах власти.

В этом случае для такого типа молодежной парламентской структуры члены молодежного парламента, как правило, избираются от максимально возможного количества территорий, образовательных учреждений, других организаций, молодежных общественных объединений и т. д. Например, в Архангельской обла-

сти используется система всеобщих молодежных выборов, когда избирательные участки находятся на территории учебных заведений. В Калининградской области практикуется делегирование в Молодежную парламентскую ассамблею Калининградской области представителей от молодежных и детских общественных объединений, представителей от учебных заведений, рабочих коллективов. В Рязанской области система выборов в Общественный молодежный парламент комбинирует систему делегирования от молодежных и детских общественных объединений с выборной системой.

Члены молодежного парламента в ходе голосования самостоятельно определяют порядок (регламент) работы, в том числе принятия решений.

В структуре молодежного парламента обязательно формирование комитетов, комиссий и других рабочих органов, перечень и состав которых определяются внутренними документами, регламентирующими деятельность молодежного парламента (например, Регламентом деятельности). Отметим, в Молодежном парламенте Волгоградской области работают пять комитетов: по экономике, экологии, социальной политике, законности и безопасности, связям с общественностью и СМИ.

Главное преимущество такой формы состоит в том, что изначально молодежные парламенты получают официальный статус, предоставляемый им органами законодательной власти. В этом случае ни одна общественная организация не сможет претендовать на монопольное использование созданного органа молодежного самоуправления в своих интересах.

Как правило, члены молодежных парламентов проходят хорошую кадровую школу в государственных (муниципальных) органах.

Данный статус молодежного парламента упрощает процесс принятия и реализации его решений через орган власти, при котором он существует. Среди прочих преимуществ можно также отметить:

— возможность для молодых парламентариев на постоянной основе работать с органами законодательной власти, с представительными органами местного самоуправления;

— возможность участвовать в разработке нормативных правовых актов;

— возможность профильного целевого финансирования молодежного парламента из регионального (местного) бюджета;

— возможность проявления легитимной политической активности.

В то же время, несмотря на очевидные преимущества данного типа молодежных парламентских структур, для их эффективной работы такого типа на практике необходимо приложить максимум усилий[5]:

— добиться принятия решения соответствующего органа власти;

— организовать легитимную систему выборов представителей молодежи и общественных объединений в молодежный парламент;

— обеспечить необходимыми ресурсами его текущую деятельность. Можно также обозначить и «условные» недостатки такого типа:

— сложная система финансирования организации (в случае напряженных отношений между исполнительной и законодательной властью);

— отсутствие расчетного счета и возможности вести хозяйственную деятельность от собственного имени (так как молодежные парламенты такого типа статуса юридического лица не имеют);

— небольшая численность структуры молодежного парламента. Так, например, Молодежный парламент Таймырского автономного округа состоит из 18 депутатов, Агинский Бурятский молодежный парламент — из 22, Молодежный парламент Республики Бурятия — из 31, Общественный молодежный парламент Рязанской области — из 34 и т. д.

2. *Молодежные парламенты или молодежные правительства, созданные при органах исполнительной власти*.

Примеры создания подобных парламентских структур (при главе администрации субъекта Российской Федерации, мэре города, органе по молодежной политике) существуют. Однако само понятие «парламент» подразумевает принадлежность к органам законодательной власти. Эффективнее при органах исполнительной власти создавать молодежные правительства — институт молодых стажеров, получающих в процессе деятельности хорошую практику административной работы и привносящих в деятельность государственных (муниципальных) органов «свежие» идеи[6]. В данном случае молодежное правительство должно действовать на основании постановления главы администрации (правительства) субъекта Российской Федерации, утверждающего его структуру, цели, задачи и функции. Например, существование Молодежного правительства Белгородской области утверждено постановлением главы администрации Белгородской области

от 21 января 2000 г. № 35, Молодежное общественное собрание города Саратова действует на основании постановления мэра города Саратова от 20 октября 2000 г. № 711.

Такие органы в установленном порядке участвуют в работе органов исполнительной власти, реализуют конкретные программы и проекты, направленные на решение социально значимых задач региона (муниципального образования). При этом они могут формироваться на основе открытого конкурса, выборов или путем назначения. В городе Новосибирске, например, руководит молодежной администрацией молодежный мэр, выборы которого проходят в режиме прямого эфира, по количеству полученных телефонных звонков, на местном телевидении.

3. *Молодежный парламент — социальная программа органов законодательной, исполнительной власти, одного или нескольких молодежных общественных объединений*.

Цель такой программы — создание для молодежи возможности участвовать в общественно-политической жизни, в процессе принятия и реализации управленческих решений, организации контроля за их исполнением. Формы осуществления данной программы очень разнообразны: общественные молодежные приемные, организация мониторингов в молодежной среде, создание теле- и радиопередач, ведение рубрик на страницах периодической печати, организация клубов, диспутов, рекламных кампаний и т. п. Примером могут послужить губернаторская программа «Молодежное правительство Ярославской области», утвержденная постановлением Губернатора Ярославской области от 27.03.1998 г. № 204; программа внеучебной работы со студентами «Парламентские дебаты», реализуемая кафедрой художественно-эстетических дисциплин Рязанского государственного педагогического университета им. С. А. Есенина.

В таком понимании создание молодежного парламента является одной из форм работы органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и учебных заведений с молодежью, а не целью и не конечным продуктом.

Обозначим условные преимущества такого типа молодежной парламентской структуры: программное бюджетное финансирование; отсутствие жестких ограничений на членство в молодежном парламенте (ограничения определяются только положением о программе, которые, как показывает практика, могут варьироваться).

Вместе с тем существенный недостаток данного типа — это исключительная аморфность правового статуса молодежной парламентской структуры (молодежный парламент завершает свою деятельность с истечением срока программы).

4. *Молодежный парламент — общественная организация*. Такой тип на практике в России встречается уже довольно редко (Республика Калмыкия, Коми, Вологодская область) и характерен для первого периода развития молодежного парламентаризма (1995—1997 гг.). Преимуществами такого типа являются:

— наличие всех прав общественной организации, включая наличие собственного расчетного счета, а, следовательно, и возможность самостоятельно распоряжаться полученными финансовыми средствами (одновременно и источники финансирования могут различными: от органов государственной власти, бизнеса до зарубежных фондов);

— возможность самостоятельного принятия решений (в том числе и политических) по развитию молодежной парламентской структуры на территории региона, муниципального образования (вплоть до принятия решения об участии молодежной парламентской структуры в выборах всех уровней, проходящих на территории).

Недостатки такого типа:

— фактический отказ от статуса организации, представляющей интересы сколько-нибудь крупных групп молодежи, т. е. отказ от статуса коллегиального молодежного органа. В этой модели работает принцип «Одна из многих молодежных организаций»;

— невозможность включения в состав молодежной парламентской структуры представителей ряда общественных организаций, и в особенности политических партий (имеющих уставные ограничения на членство в иных общественных объединениях).

Проведенный анализ опыта молодежного парламентаризма в различных субъектах России показывает, что каждый из предложенных типов имеет право на существование. В то же время наиболее эффективным, отвечающим задачам и принципам развития молодежного парламентаризма является тип создания молодежных парламентов при законодательных (представительных) органах власти. Именно такой тип, наряду с функцией повышения действенности системы участия

молодежи в процессе выработки, принятия и реализации решений, способен выполнять функцию представления и защиты интересов молодежи через участие в деятельности органов государственной власти (местного самоуправления). Опыт регионов по созданию молодежных парламентов говорит о количественном превалировании данного типа. Вместе с тем, находясь на стадии своего развития, молодежные парламентские структуры функцию представительства выполняют лишь отчасти. Одновременно такой тип молодежных парламентских структур дает для молодежи более полное представление о процедуре принятия нормативных правовых актов, пропагандирует в их среде основы парламентской культуры.

Вопросы типологии молодежных парламентских структур тесно связаны с вопросами уровней молодежных парламентских структур. Если такие типы, как «Молодежный парламент — социальная программа органов законодательной, исполнительной власти, одного или нескольких молодежных общественных объединений», «Молодежный парламент — общественная организация», по уровню имеют статус региональный или муниципальный (на практике федеральный уровень не прослеживался), то молодежные парламентские структуры, созданные при органах законодательной (представительной) либо исполнительной власти, имеют те же уровни, что и государственные органы (уровень Федерации и субъекта Российской Федерации), и органы местного самоуправления.

Молодежные парламентские структуры последних типов создаются и функционируют при поддержке федеральных органов государственной власти (Федеральное Собрание Российской Федерации); органов государственной власти субъектов Российской Федерации (при законодательном органе (Думе, Совете, Собрании), главе субъекта Российской Федерации, правительстве (администрации), органе по молодежной политике); органов местного самоуправления.

На федеральном уровне по состоянию на 1 сентября 2007 г. сформирована следующая инфраструктура поддержки и развития молодежных парламентских структур. Так, в начале 2005 г. молодыми лидерами из регионов России создан Центр развития молодежного парламентаризма в России[7]. Основными его целями являются: привлечение молодежи к активному участию в жизнедеятельности государства и общества, к развитию территорий, на которых она проживает, разработке и реализации эффективной молодежной политики путем представления законных интересов молодых граждан и общественно значимых идей в различных молодежных общественных консультативно-совещательных структурах, прежде всего в молодежных парламентах.

Создание Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Молодежной парламентской ассамблеи при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации достаточно определенно обозначило на федеральном уровне позицию государства к развитию молодежного парламентаризма[8].

Общественная молодежная палата при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации создана в 2001 г. для изучения проблем молодежи в Российской Федерации, своевременного реагирования на них органов государственной власти, содействия деятельности Государственной Думы Российской Федерации в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи, подготовки рекомендаций по решению проблем российской молодежи. Общественная молодежная палата при Государственной Думе Российской Федерации — совещательный, консультативный орган, который осуществляет свою деятельность на общественных началах. Деятельность Общественной молодежной палаты ведется в комиссиях, которые организовывают работу по направлениям своей деятельности с соответствующими комитетами и комиссиями Государственной Думы. Заседания палаты проводятся три раза в год. При необходимости могут быть организованы внеочередные заседания. Общественная молодежная палата разрабатывает и принимает рекомендации для рассмотрения в соответствующих комитетах Государственной Думы.

Молодежная парламентская ассамблея при Совете Федерации Федерального собрания Российской Федерации действует на основании положения «О совете по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с молодежными парламентами субъектов Российской Федерации (Молодежной парламентской ассамблее)». Молодежная ассамблея — постоянно действующий совещательный орган при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Участники ассамблеи — представители региональных молодежных парламентов.

На федеральном уровне молодые парламентарии — депутаты законодательных (представительных) органов власти субъектов Федерации, депутаты представительных органов местного самоуправления, а также члены молодежных парламентских структур — принимают участие в различных национальных и международных совещаниях, круглых столах, сессиях, конференциях, форумах и слетах, где обмениваются опытом поддержки молодых парламентариев в регионах и обсуждают внесение поправок в законы разного уровня[9]. Ежегодными стали Всероссийские форумы молодых парламентариев, проводимые с 2004 г. на территории России. Форумы являются одними из центральных мероприятий, которые собирают руководителей молодежных парламентов и молодых законодателей из регионов.

Перечень молодежных парламентских структур в регионах России широк: Молодежный парламент Новосибирской области; Общественный молодежный парламент Рязанской области; Молодежная парламентская ассамблея Калининградской области; Общественная молодежная палата при Законодательном Собрании Ивановской области; Общественная молодежная палата Свердловской области; Общественная студенческая Дума Тюменской области; Молодежный парламент Волгоградской области; Молодежный парламент Архангельской области; Молодежный парламент Республики Коми; Молодежный парламент Кузбасса; Общественный молодежный парламент при Самарской губернской Думе; Молодежная общественная палата при главе администрации и Законодательном Собрании Оренбургской области; Молодежный парламент при Совете народных депутатов Амурской области; Молодежный парламент при Законодательном Собрании Красноярского края; Молодежный парламент Алтайского края; Молодежный парламент при Госсовете Республики Чувашия; Молодежный парламент при Законодательном Собрании Приморского края; Молодежный парламент Республики Бурятия; Молодежный парламент Республики Мордовия; Молодежное правительство Курганской области; Молодежное правительство Ярославской области и др.

Анализируя динамику развития молодежного парламентаризма, например, в Центральном федеральном округе, стоит отметить значительный количественный и качественный рост молодежных парламентских структур. В 2000 г. в Центральном федеральном округе молодежные парламентские структуры были только в Московской и Белгородской областях. К 2007 г. молодежные парламентские структуры сформированы в Ивановской, Рязанской, Курской, Тамбовской, Смоленской, Владимирской областях. Деятельность по созданию молодежных парламентов ведется в Тульской, Костромской, Липецкой областях, создано студенческое правительство (правительство дублеров) г. Москвы. Среди перечисленных территорий достаточно таких, которые имеют инновационный опыт развития молодежного парламентского движения: Рязанская область первая в России получила статус опорно-экспериментального центра по обобщению опыта развития молодежного парламентаризма в Российской Федерации, сохранив этот статус; во Владимирской области активное распространение и в своем роде уникальное получило развитие молодежного парламентаризма на муниципальном уровне (округ Муром, Ковров).

Объединяя в своих рядах молодежь, не равнодушную к вопросам разрешения острых социально-политических проблем, молодежные парламентские структуры формируют на своей основе площадку для общественных дискуссий о развитии российского общества и государства, о развитии территорий России, определяют в своем лице некую проектную общественно-политическую картину в России. Это легко наблюдать как раз при оценке содержания межрегионального общения между представителями данных структур[10].

По состоянию на 1 сентября 2011 г. молодежные парламентские структуры созданы в 63 субъектах Российской Федерации на региональном уровне и в 53 на муниципальном (насчитывается более 1000 муниципальных молодежных парламентских структур).

Региональные молодежные парламенты (думы, советы, палаты, правительства и др.) на своей территории часто активно взаимодействуют с властью, способствуют решению проблем молодежи, активизируют позицию самой молодежи в решении ее проблем. К основным направлениям работы молодежных парламентских структур можно отнести:

1) содействие становлению системы молодежного парламентаризма в муниципальных образованиях субъекта Российской Федерации;

2) участие в разработке проектов нормативных правовых актов, в том числе по вопросам молодежной политики;

3) взаимодействие с избирательной комиссией субъекта Российской Федерации;

4) взаимодействие с органами государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам финансового обеспечения молодежной политики;

5) содействие расширению общественно-политического кругозора молодых граждан;

6) организация взаимодействия молодежных организаций с законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации;

7) создание условий для консолидации общественного молодежного движения;

8) стимулирование развития гражданского общества и общественных гражданских инициатив в регионе.

Как нетрудно заметить, молодежные парламенты создаются не только на уровне субъекта Российской Федерации, но и в муниципальных образованиях[11]. В г. Костроме действует молодежный муниципалитет, в Балакове, Барнауле, Вологде, Липецке, Новгороде, Новом Уренгое, Снежинске, Тольятти и других городах действуют молодежные парламенты. При Рязанском городском Совете создан Молодежный совет, при Кировской городской Думе — Молодежный парламентский клуб. В городах Екатеринбурге, Ставрополе, Челябинске, Югре и Южно-Сахалинске функционируют молодежные палаты. Процесс создания молодежных парламентских структур на муниципальном уровне начался и в Мурманской, Рязанской, Владимирской, Самарской, Саратовской областях. Причем необходимо отметить, что наблюдается системный подход к формированию молодежных парламентских структур на муниципальном уровне.

Необходимо отметить, что на региональном уровне в Московской области молодежного парламента нет. Вместе с тем, активно работают 19 молодежных парламентских структур в муниципальных образованиях Московской области. В г. Москве картина еще более убедительна: в соответствии с Постановлением Правительства г. Москвы № 962-1111 от 29 ноября 2005 г. созданы 10 окружных молодежных советов, 125 районных молодежных советов, 30 отраслевых молодежных советов при окружных управлениях органов исполнительной власти г. Москвы. Идет активная работа Студенческого правительства при мэре города Москвы и процесс формирования Молодежной палаты при Московской городской Думе.

Таким образом, необходимо сделать вывод, что идея молодежного парламентаризма тем эффективнее, чем ближе она самой молодежи. На местном уровне такие органы ближе к молодым гражданам, что позволит им стать реальным аккумулятором идей молодежи и содействовать реализации политики на муниципальном уровне[12]. В этом отношении молодежное парламентское движение ложится содержательным пластом на реализацию ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в России», который расширяет доступ для участия граждан в управлении территорией — места их проживания, в частности, расширяет и возможности молодых людей для участия в этом процессе. Прошедшие местные выборы по новому закону показывают следующую статистику: доля молодых депутатов (от 18 до 30 лет) в представительных органах местного самоуправления составляет в Краснодарском крае — 17%, в Кировской области — 6%. При этом заметен процент участия в местных выборах вчерашних лидеров молодежных парламентских структур, активистов молодежных общественных объединений.

Логично это направление ложится и на развитие общественного территориального самоуправления: создание и организацию работы товариществ собственников жилья, народных дружин по охране правопорядка и т. д. Ресурс движения этих реформ — в инициативе и понимании их содержания у молодых граждан, в возможности реализовать молодыми людьми свои возможности и способности через участие в создаваемых на местном уровне институтах.

Вместе с тем на муниципальном уровне молодежный парламентаризм имеет свои особенности.

По мнению автора, молодежную парламентскую структуру на уровне городского округа и муниципального района следует организовывать при представительном органе местного самоуправления по тем же основаниям, что и в случае создания молодежного парламента субъекта Российской Федерации.

Следует предусмотреть возможность создания молодежных парламентских структур при городских (сельских) поселениях при исполнительных органах. В ряде поселений представительные органы местного самоуправления выполняют номинальную функцию, фактически не осуществляя нормотворческой деятельности. В то же время отсутствие возможности (юридической, финансовой

и др.) создания структурных подразделений исполнительно-распорядительных органов поселений, уполномоченных на решение вопросов в области молодежной политики, позволяет сделать вывод о необходимости деятельности молодежных парламентских структур при исполнительно-распорядительном органе поселения. Фактически в данной ситуации молодежные парламентские структуры являются органом, участвующим в решении вопросов молодежной политики поселения. Координация деятельности молодежных парламентских структур поселений в таких случаях возлагается на молодежный парламент муниципального района (городского округа).

Как правило, основой кадрового обеспечения молодежного парламентского движения на районном (городском) и поселенческом уровнях являются общеобразовательные учреждения. В ряде школ существуют советы старшеклассников, составляющих основу молодежного актива муниципалитета.

Учитывая изложенное, можно выделить специфические задачи молодежного парламентаризма на уровне муниципального района (городского округа). Такими задачами являются:

1) содействие развитию молодежных парламентских структур в городских (сельских) поселениях;

2) разработка нормативных актов местного самоуправления, муниципальных программ в области молодежной политики;

3) консолидация деятельности советов старшеклассников общеобразовательных учреждений муниципального района (городского округа): советы старшеклассников при грамотном подходе к вопросу организации их деятельности имеют большой потенциал, в частности в вопросах гражданского воспитания школьников, обучающихся в младших классах, а также в исполнении программных мероприятий муниципальных и межмуниципальных программ в области молодежной политики;

4) информационное обеспечение деятельности общественного молодежного движения.

Разнообразие типов молодежного парламентаризма обусловливает одновременно и различные направления деятельности молодежных парламентских структур.

Проведенный анализ показывает, что молодежные парламентские структуры, которые действуют по типу общественного объединения, по своим направлениям деятельности схожи с молодежными общественными объединениями общей направленности.

Вместе с тем, как правило, компетенция молодежных парламентских структур определяется органом государственной власти (местного самоуправления), при котором они созданы, путем принятия соответствующего нормативного правового акта . Автор предлагает обратиться к некоторым типичным примерам существующих в регионах молодежных парламентских структур.

Одним из основных направлений своей деятельности Молодежный парламент Республики Саха видит «подготовку и разработку предложений и рекомендаций о стратегии государственной молодежной политики и формирование приоритетных направлений в ее развитии»[13].

Молодежный парламент Волгоградской области ставит перед собой следующие задачи :

— разработка и внесение предложений в органы государственной власти Волгоградской области и органы местного самоуправления по проблемам молодежной политики в порядке и объеме, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области;

— участие в подготовке нормативных правовых актов органов государственной власти Волгоградской области по вопросам, связанным с реализацией молодежной политики;

— взаимодействие и сотрудничество с государственными органами, общественными, государственными и частными организациями, деятельность которых направлена на разрешение проблем молодежной политики.

Молодежные парламентские структуры, сконцентрированные на формировании кадрового резерва региона, основными направлениями своей деятельности видят: «подготовку и обучение общественно активной и талантливой молодежи правилам общественной и государственной деятельности», «подготовку к возможной профессиональной деятельности в составе структурных подразделений администрации, развитие и реализацию собственного потенциала, выстраивание собственной карьеры молодыми гражданами»[14].

Наряду с нормотворческой деятельностью, кадровой подготовкой большинство молодежных парламентских структур участвуют (или реализуют сами) социально значимые мероприятия, проводят социологические исследования и др.[15]

Подписка на журнал «Проблемы права» — индекс 73848

Примечания

1. См. подр.: Молодежный парламент: опыт формирования политической культуры молодых северян : монография / А. А. Дрегало, Ю. Ф. Лукин, В. И. Ульяновский, Г. Н. Филев ; Избират. комис. Арханг. обл. — Архангельск : Аханг. гос. техн. ун-т, 2002. — 156 с.
2. Выборы: методическое пособие по подготовке и проведению выборов в Молодежный Парламент: из опыта работы по подготовке и проведению выборов в Молодежный Парламент округа Муром 19—21 декабря 2002 года / отв. за выпуск В. С. Коцарев. — Владимир, 2003. — 47 с.
3. Типологизация молодежных парламентских структур подробно представлена также на информационном портале развития молодежного парламентаризма в России и еженедельно обновляется примерами из опыта работы молодежных парламентов субъектов Российской Федерации. URL: — www.mparlament.ru (портал поддерживается Центром развития молодежного парламентаризма в России, рубрику ведет президент Центра Лариса Сергеевна Пастухова).
4. *Андреева Л. А.* Молодежные парламентские структуры при представительных органах власти и органах местного самоуправления // Законодательные (представительные) органы власти субъектов Российской Федерации. Практика. Мнения. Проблемы. — 2011. — Вып. 1. — С. 60—65.
5. *Бобров Л. А.* Коллегиальные органы молодежного самоуправления: статус, функции и перспективы // Документы и материалы II Всероссийского форума молодых парламентариев. — Рязань, 2005. — С. 69.
6. Весьма интересным был бы опыт одновременной деятельности молодежного парламента и молодежного правительства.
7. Центр развития молодежного парламентаризма в России. Образовательные программы. — М., 2011. — 251 с.
8. См.: Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 8 августа 2004 г. № 286-СФ «О Совете по взаимодействию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с молодежными парламентами субъектов Российской Федерации, молодежными общественными объединениями Российской Федерации (Молодежной парламентской ассамблее)» // СЗ РФ, — 2004. — № 33. — Ст. 3406.; Постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 4 июля 2001 г. № 1742-П1 ГД «Об Общественной молодежной палате при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. — 2005. — № 44. — Ст. 4532.
9. Примером может быть заседание Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации 26—27 мая 2006 года, на котором обсуждались вопросы «О роли молодежных парламентских структур в реализации приоритетных национальных проектов», «О финансировании мероприятий молодежной политики на федеральном уровне». См.: Материалы Заседания Общественной молодежной палаты при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации от 26—27 мая 2006 года, г. Екатеринбург. — Екатеринбург. 2006. — 49 с.
10. *Боярская М. В.* Молодежь идет во власть // Закон и право. — 2012. — № 8. — С. 48.
11. *Чекурашев И. В.* Молодежный парламент как средство продвижения интересов молодежных некоммерческих организаций в органах местного самоуправления // Решение социальных проблем городов: технологии взаимодействия органов местного самоуправления и негосударственных некоммерческих организаций : сб. ст. — Новосибирск, 2010. — С. 78—80.
12. Создание и развитие деятельности Молодежного парламента г. Дзержинска Нижегородской области : сб. мат-лов семинара «Молодежь. Политика. Общество» / под. ред. И. Ю. Буриной, О. В. Новоковской. — Дзержинск, 2011. — 137 с.
13. Ст. 2.1 Положения о Молодежном парламенте Республики Саха (Якутия), утвержденного Указом Президента Республики Саха (Якутия) от 13.05.1999 г. № 757.
14. Ст. 1.3 Положения о Молодежном правительстве Ярославской области, утвержденного постановлением губернатора Ярославской области от 03.06.1998 г. № 364.
15. Молодежный парламентаризм в России : сб. мат-лов Молодежной Думы России. — М., 2010. — 148 с.

References

1. See in details: Molodezhny parlament: opyt formirovaniya politicheskoi kultury molodykh severyan: monografiya / A. A. Dregalo, Yu. F. Lukin, V. I. Uljanovsky, G. N. Filev: Izbirat. komis. Arkhang. obl., Akhang. gos. tekhn. un-t. [Youth parliament: experience of formation of political culture of young northern: monograph, A. A. Dregalo, Yu. F. Lukin, V. I. Uljanovsky, G. N. Filev: election commission of Arkhangelsk region, Arkhangelsk State Engineering University]. Arkhangelsk. 2002. p. 156.
2. Vybory: metodicheskoe posobie po podgotovke i provedeniyu vyborov v Molodezhny Parlament: Iz opyta raboty po podgotovke i provedeniyu vyborov v Molo-

dezhny Parlament okruga Murom 19—21 dekabrya 2002 goda / Otv. za vypusk B. C. Kotsarev [Elections: resource book for preparation and carrying out elections to the Youth Parliament: from the experience of preparation and carrying out elections to the Youth Parliament of Murom district on December 19—21, 2002. Responsible for the edition is B.C.Kotsarev]. Vladimir. 2003. p. 47.
3. Tipologizatsiya molodezhnykh parlamentskikh struktur podrobno predstavlena takzhe na informatsionnom portale razvitiya molodezhnogo parlamentarizma v Rossii i ezhenedelno obnovlyaetsya primerami iz opyta raboty molodezhnykh parlamentov subjektov Rossiiskoi Federatsii. URL: www.mparlament.ru (portal podderzhivaetsya Tsentrom razvitiya molodezhnogo parlamentarizma v Rossii, rubriku vedet Prezident Tsentra Pastukhova Larisa Sergeevna) [Typology of youth parliamentary structures is presented in details on the information web portal of Russian youth parliamentarism development and is updated on the daily basis by the examples from experience of work of youth parliamentary entities of the Russian Federation. URL: www.mparlament.ru (portal is supported by the Center of youth parliamentarism development in Russia, the topic is written by the President of the Center Pastukhova Larisa Sergeevna)].
4. Andreeva L. A. Molodezhnye parlamentskie struktury pri predstavitelnykh organakh vlasti i organakh mestnogo samoupravleniya [Youth parliamentary structures under the representative government bodies and bodies of local government]. Zakonodatelnye (predstavitelnye) organy vlasti subjektov Rossiiskoy Federatsii. Praktika. Mneniya. Problemy [Legislative (representative) government bodies of the Russian Federation constituent entities. Practice. Opinions. Problems]. 2011. 1st edition. pp. 60—65.
5. Bobrov L. A. Kollegialnye organy molodezhnogo samoupravleniya: status, funktsii i perspektivy [Collegial bodies of youth self-government: status, functions and prospects]. Dokumenty i materialy II Vserossiiskogo foruma molodykh parlamentariev [Document and material of the II All-Russian forum of young parliamentarians]. Ryazan. 2005. p. 69.
6. Vesma interesnym byl by opyt odnovremennoy deiatelnosti molodezhnogo parlamenta i molodezhnogo pravitelstva [Experience of simultaneous work of youth parliament and youth government would be quite interesting].
7. Tsentr razvitiya molodezhnogo parlamentarizma v Rossii. Obrazovatelnye programmy [Center of youth parliamentarism development in Russia. Educational programmes]. Moscow. 2011. p. 251.
8. See: Postanovlenie Soveta Federatsii Federalnogo Sobraniya Rossiiskoi Federatsii ot 8 avgusta 2004 g. No. 286-SF “O Sovete po vzaimodeistviyu Soveta Federatsii Federalnogo Sobraniya Rossiiskoi Federatsii s molodezhnymi parlamentami subjektov Rossiiskoi Federatsii, molodezhnymi obshchestvennymi objedineniyami Rossiiskoi Federatsii (Molodezhnoy parlamentskoy assamblee)” [Decree of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation dated August 8, 2004 No. 286-SF “On Council for cooperation of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation and youth parliaments of the Russian Federation entities, youth public associations of the Russian Federation (Youth parliamentary Assembly)”]. SZ RF [Collected legislation of the Russian Federation]. 16.08.2004. No.33. Article 3406.; Postanovlenie Gosudarstvennoi Dumy Federalnogo Sobraniya Rossiiskoi Federatsii ot 4 iyulya 2001 g. No. 1742-P1 GD “Ob Obshchestvennoi molodezhnoi palate pri Gosudarstvennoy Dume Federalnogo Sobraniya Rossiiskoi Federatsii” [Decree of the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation dated July 4, 2001 No. 1742-P1 of SD “Of the Public Youth Chamber under the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation”]. SZ RF [Collected legislation of the Russian Federation]. 31.10.2005. No. 44. Article 4532.
9. Primerom mozhet byt zasedanie Obshchestvennoi molodezhnoi palaty pri Gosudarstvennoi Dume Federalnogo Sobraniya Rossiiskoi Federatsii 26—27 maya 2006 goda, na kotorom obsuzhdalis voprosy “O roli molodezhnykh parlamentskikh struktur v realizatsii prioritetnykh natsionalnykh proektov”, “O finansirovanii meropriyatii molodezhnoi politiki na federalnom urovne”. Sm.: Materialy Zasedaniya Obshchestvennoi molodezhnoi palaty pri Gosudarstvennoi Dume Federalnogo Sobraniya Rossiiskoi Federatsii ot 26—27 maya 2006 goda, g. Ekaterinburg [An example can be the session of the Public youth chamber under the State Duma of the Federal Assembly of the Russian Federation of May 26—27, 2006, where were discussed the questions “Of the role of youth parliamentary structures in implementation of high priority national projects”, “Of financing events of youth policy on the federal level”. See: Materials of the Session of Public youth chamber under the State Duma of the Federal assembly of the Russian Federation of May 26—27, 2006, Ekaterinburg]. Ekaterinburg. 2006. p. 49.
10. Boyarskaya M. V. Molodezh idet vo vlast [Youth is coming to government]. Zakon i pravo [Law and right]. 2012. No. 8. p. 48.
11. Chekurashev I. V. Molodezhny parlament kak sredstvo prodvizheniya interesov molodezhnykh nekommercheskikh organizatsy v organakh mestnogo samoupravleniya [Youth parliament as means of promoting interests of youth non-commercial organizations in the self-government bodies]. Reshenie sotsialnykh problem gorodov: tekhnologii vzaimodeistviya organov mestnogo samoupravleniya i negosudarstvennykh nekommercheskikh organizatsy: sb. st. [Decision of social problems of

Подписка на журнал «Проблемы права» — индекс 73848

cities: technology of cooperation of the self-government bodies and non-state non-commercial organizations: collection of articles]. Novosibirsk. 2010. pp. 78—80.
12. Sozdanie i razvitie deyatelnosti Molodezhnogo parlamenta g. Dzerzhinska Nizhegorodskoy oblasti: sbornik materialov seminara "Molodezh. Politika. Obshchestvo" / pod. red. I. Yu. Burinoi, O. V. Novokovskoi [Establishment and development of Youth parliament activity of Dzerzhinsk city of Nizhny Novgorod region: collection of materials of the seminar "Youth. Politics. Society", under the editorship of I. Yu. Burina, O. V. Novokovskaya]. Dzerzhinsk. 2011. p.137
13. St. 2.1 Polozheniya o Molodezhnom parlamente Respubliki Sakha (Yakutiya), utverzhdennogo Ukazom Prezidenta Respubliki Sakha (Yakutiya) ot 13.05. 1999 goda No. 757 [Article 2.1 of Provision of Youth parliament of Sakha Republic (Yakutia), approved by the Decree of the President of Sakha Republic (Yakutia) from 13.05. 1999, No. 757].
14. St. 1.3 Polozheniya o Molodezhnom pravitelstve Yaroslavskoi oblasti, utverzhdennom postanovleniem Gubernatora Yaroslavskoi oblasti ot 03.06.1998 goda No. 364 [Article 1.3 of Provision of Youth government of Yaroslavl region, approved by the Resolution of the Governor of Yaroslavl region from 03.06.1998, No. 364].
15. Molodezhny parlamentarizm v Rossii. Sbornik materialov Molodezhnoi Dumy Rossii [Youth parliamentarism in Russia. Collection of materials of Youeh Duma of Russia]. Moscow. 2010. p. 148.

РАТНИКОВА Галина Андреевна, аспирант Московской государственной юридической академии им О. Е. Кутафина. 123995, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 9. E-mail: Galina.ratnikova@gmail.com

RATNIKOVA Galina Andreevna, postgraduate student of Moscow State Law Academy named after O.E. Kutafin. 9 Sadovaya-Kudrinskaya Street, Moscow, 123995. E-mail: Galina.ratnikova@gmail.com